

UCHWAŁA Nr V-00310-10/19

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 6 grudnia 2019 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca  
Małgorzata Rutkowska - członek  
Paweł Gałko - członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2020 rok przedłożony przez Wójta Gminy Suwałki;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 105/19 Wójta Gminy Suwałki z dnia 08 listopada 2019 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2019 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2020-2030, przyjętego Zarządzeniem Nr 106/19 Wójta Gminy Suwałki z dnia 08 listopada 2019 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przyjętą konstrukcją, projekt przewiduje deficyt budżetu:

- dochody 46.885.500 zł (bieżące 44.428.899 zł, majątkowe 2.456.601 zł);
- wydatki 49.470.500 zł (bieżące 40.502.905 zł, majątkowe 8.967.595 zł).

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.585.000 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów/pożyczek. Wskazane źródła

finansowania deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Gmina angażuje wolne środki, które mają być przeznaczone na finansowanie rozchodów. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 3.369.000 zł (kredyty 2.585.000 zł, wolne środki 784.000 zł). Łączna planowana kwota rozchodów wynosi 784.000 (zał. nr 5 do projektu uchwały).

Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej (bilans wykonania budżetu za 2018 rok) wynika, że gmina posiada nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 3.478.088,08 zł oraz wolne środki w kwocie 5.900.000 zł.

Jak należy wnioskować z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu za 2019 rok (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) budżet zamknie się deficytem 3.478.000 zł, który zostanie sfinansowany nadwyżką budżetu z lat ubiegłych, zaś wolne środki w wysokości 1.980.000 będą przeznaczone na rozchody budżetu. Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że przy przyjętej konstrukcji wykonania budżetu 2019 roku na poziomie wykazanym w Zarządzeniu Nr 106/19 sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, gmina będzie w posiadaniu wolnych środków służących finansowaniu budżetu 2020 roku.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 3.925.994 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2020-2030 i przyjętych w niej wartości wynika, wynika, że w 2020 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Relacja ta na 2020 rok wynosi 2,32% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r., który stanowi 26,62% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 27,16%).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że w § 13 pkt 7 w zakresie upoważnień Wójta zawarto niezrozumiały zapis, który nie ma uzasadnienia w dyspozycjach wynikających z art. 257 i 258 ustawy o finansach publicznych.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

06/12/2019 14:06  
DK/9746/2019



ESWD2HCy8

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska