

UCHWAŁA Nr V-00311-10/19

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 6 grudnia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2020-2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U z 2019 r., poz. 2137) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2020-2030, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu

U z a s a d n i e n i e:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2020-2030, przedłożonej Zarządzeniem Nr 106/19 Wójta Gminy Suwałki z dnia 08 listopada 2019 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2019 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Suwałki, przyjętej Zarządzeniem Nr 105/19 Wójta Gminy Suwałki z dnia 08 listopada 2019 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2020-2023 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T. j. Dz. U. z 2015 roku, poz. 92 ze zm.). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2020 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2020 rok.

Budżet gminy na 2020 rok planowany jest z deficytem. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 46.885.500 zł, a wydatki na kwotę 49.470.500 zł. Planowany deficyt budżetu w kwocie 2.585.000 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów/pożyczek. Zaś planowane rozchody gmina zamierza finansować wolnymi środkami. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 3.369.000 zł, która pochodzi z planowanych kredytów/pożyczek

2.585.000 zł oraz wolnych środków 784.000 zł. Łączna planowana kwota rozchodów 784.000 zł (zał. nr 5 do projektu uchwały).

Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej (bilans wykonania budżetu za 2018 rok) wynika, że gmina posiada wolne środki w kwocie 5.900.000 zł oraz nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 3.478.088,08 zł. Zgodnie z wykazaniem w projekcie WPF przewidywanym wykonaniem budżetu 2019 roku na jego finansowanie przy planowanym deficycie 3.478.000 zł, gmina zaangażuje nadwyżkę budżetową w lat ubiegłych w wysokości 3.478.000 zł oraz wolne środki w wysokości 1.980.000 z przeznaczeniem na rozchody budżetu. Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że przy przyjętej konstrukcji wykonania budżetu 2019 roku na poziomie wykazanym w Zarządzeniu Nr 106/19 sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, gmina będzie w posiadaniu wolnych służących finansowaniu projektowanego budżetu 2020 roku. Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 3.925.994 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy na lata 2020-2030 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że tylko w 2020 roku gmina planuje zaciągnięcie kredytu. W pozostałych latach gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów dłużnych (kol. 4.1). Dług (kol.6) na koniec 2020 roku wyniesie 5.721.000 zł. Gmina planuje spłacić go do 2030 roku. Budżety gminy lat kolejnych, tzn. 2021-2030 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 5.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z wykazanych w prognozie wartości wynika, że w latach 2020-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). W roku budżetowym 2020 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,32% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r., który stanowi 26,62% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 27,16%). Na prawidłowość wyliczenia wskaźników ma wpływ wykazanie właściwych danych dla roku 2020, w kol. 1.1.4 „dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące”. W kolumnie tej wykazano kwotę 4.142.420 zł, zaś winna być wykazana kwota 12.103.269 zł, co wynika z przyjętego planu dochodów. Zachowanie relacji (przy uwzględnieniu prawidłowych danych w kol. 1.1.4) oparto o planowane w latach 2020-2030 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) i dochody ze sprzedaży majątku w latach prognozy 2020-2030. Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne i dochody ze sprzedaży majątku stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, skład orzekający zauważa, że:

- w treści normatywnej projektu uchwały brak zapisu uchylającego poprzedni WPF,
- w wierszu 2020, w kol. 1.1.4 „z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” wykazano kwotę 4.143.420 zł, powinna być kwota 12.103.269 zł;
- w wierszu 2020, w kol. 1.1.5 „pozostałe dochody bieżące” wykazano kwotę 24.759.196, winna być kwota 16.929.347 zł;
- w wierszu 2020, w kol. 2.1.1 „wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wykazano kwotę 14.300.599 zł, winna być kwota 13.750.250 zł;
- brak uzupełnienia kol. 3.1 „kwota prognozowanej nadwyżki przeznaczona na spłatę kredytów...” na lata prognozy;
- w przedsięwzięciu wykazanym w poz. 1.3.2.1 wykazana błędna kwota limitu zobowiązań.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska

06/12/2019 14:08
DK/9747/2019



ESWD2HCz7

