

**UCHWAŁA Nr V-00312-11/2019**

z dnia 10 stycznia 2019 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz  
o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok  
Gminy Suwałki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

|                      |                  |
|----------------------|------------------|
| Maria Wasilewska     | - przewodnicząca |
| Małgorzata Rutkowska | - członek        |
| Paweł Gałko          | - członek        |

14/01/2019 13:59  
DK/371/2019

ESWD2ER1t

**Opiniuje pozytywnie:**

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie:**

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr III/18/18 Rady Gminy Suwałki z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2019-2024,
- Uchwałę Nr III/17/18 Rady Gminy Suwałki z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suwałki na rok 2019.

Rada Gminy Uchwałą Nr III/17/18 ustaliła budżet na 2019 rok, a mianowicie:

- dochody 43.531.217 zł, w tym bieżące 38.552.657 zł,
- wydatki 46.531.217 zł, w tym bieżące 36.187.296 zł,
- deficyt budżetu 3.000.000 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z wolnych środków w kwocie 1.000.000 zł i planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 2.000.000 zł, tj. źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że źródłem planowanych spłat rat kredytów zaciągniętych w latach wcześniejszych mają być wolne środki. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem

przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 4.980.000 zł (kredyty 2.000.000 zł; wolne środki 2.980.000 zł), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 1.980.000 zł (spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych).

W zakresie wykazanych wolnych środków, skład orzekający dokonał analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej (w tym bilansu z wykonania budżetu za 2017 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2017 roku) i stwierdza, że gmina posiadała wolne środki w kwocie 1.050.000 zł oraz nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 8.146.843,02 zł. Z przewidywanego wykonania budżetu za 2018 rok określonego w zał. nr 1 do Uchwały Nr III/18/18 Rady Gminy Suwałki z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2019-2024 wynika, że przychody pochodzące z wolnych środków będą możliwe do zaangażowania na finansowanie budżetu 2019 roku.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2.365.361 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podejmując Uchwałę Nr III/18/18 z dnia 21 grudnia 2018 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Suwałki na lata 2019-2024. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2024. Z przedstawionych w załączniku danych wynika, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem w ogólnej kwocie 2.000.000 zł (kol. 4.3), zadłużenie gminy na koniec 2019 roku będzie wynosiło 5.920.000 zł. Od 2020 roku gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2024 roku. Budżety planowane na lata 2020-2024 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2024 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,83%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowi 19,28%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2019-2024 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1) jak również o planowane dochody ze sprzedaży majątku w latach 2019-2024 (w 2019 roku 972.077 zł; w 2020 roku 196.000 zł; w 2021 roku 279.936 zł; zaś w latach 2022-2024 po 280.000 zł).

W „Objaśnieniach do WPF” ustosunkowano się do planowanych dochodów ze sprzedaży. Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych i uwag nie wnosi, zaś dochody ze sprzedaży majątku na tle tych danych są możliwe do osiągnięcia.

W świetle przyjętych w prognozie na kolejne lata założeń dotyczących spłaty długu, Gmina Suwałki może z planowanych na 2019 rok przychodów zwrotnych, sfinansować deficyt budżetu tego roku.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska

