

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-59/2012

z dnia 25 czerwca 2012 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

o wyrażeniu opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu i możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Suwałki.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Danuta Kubyliś - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z Uchwały Nr XXI/169/12 Rady Gminy Suwałki z dnia 19 czerwca 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2012 – 2020 oraz opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z Uchwały Nr XXI/170/12 Rady Gminy Suwałki z dnia 19 czerwca 2012 roku podjętej w sprawie zmian w budżecie Gminy Suwałki na 2012 rok.

Uzasadnienie:

Rada Gminy Suwałki Uchwałą Nr XXI/170/12 z dnia 19 czerwca 2012 roku wprowadziła zmiany w budżecie gminy powodujące zwiększenie deficytu z kwoty 2.540.000 zł do kwoty 2.740.000 zł (w przedmiotowej uchwale zwiększenie o kwotę 200.000 zł). Po dokonanych zmianach budżet wykazuje:

- dochody w wysokości – 25.469.340 zł,
- wydatki w wysokości – 28.209.340 zł,
- deficyt w wysokości – 2.740.000 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 2.740.000 zł, Rada wskazała (zapis § 4 ww. uchwały) przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.740.000 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 i art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Ponadto zgodnie z zapisem § 6 uchwały oraz danymi wykazanymi w zał. Nr 6 „Przychody i rozchody budżetu na 2012 roku”, planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości – 4.764.359 zł, w tym: przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.145.500 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu w kwocie 2.740.000 zł i spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 405.500 zł) oraz wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy – 1.618.859 zł (z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek).

Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2011 rok wynika, że gmina posiada wolne środki na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.618.955 zł.

- rozchody – 2.024.359 zł, w tym: spłata rat kredytów i pożyczek – 805.000 zł oraz spłata kredytów otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE – 1.219.359 zł.

Powyższe dane wykazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Gminy Suwałki Uchwałą Nr XXI/169/12 z dnia 19 czerwca 2012 roku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Suwałki na lata 2012–2020 i w załączniku Nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2012–2020. Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- zadłużenie na koniec 2011 roku wynosiło 3.634.359 zł,
- planowany do zaciągnięcia w 2012 roku kredyt i pożyczka wynosi 3.145.500 zł,
- spłata rat kredytów i pożyczek w 2012 roku planowana jest w kwocie 2.024.359 zł, z odsetkami 300.000 zł wynosi 2.324.359 zł, co do planowanych dochodów tego roku – stanowi 9,13% (po zastosowaniu wyłączeń z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych,

- czyli kredytu na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 1.219.359 zł - stanowi 4,34%),
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 4.755.500 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 18,67%,
 - gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów danego roku wyniosą: w 2012 roku – 9,13% (po zastosowaniu wyłączeń z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, czyli kredytu na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 1.219.359 zł - stanowi 4,34%), w 2013 roku – 6,37%. Natomiast prognozowane zadłużenie na dany rok wyniesie: w 2012 roku – 18,67%, w 2013 roku – 14,52% planowanych dochodów na ten rok. Przewidywany więc poziom zadłużenia gminy na lata 2012–2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Planowany budżet na 2013 i 2014 rok wykazuje nadwyżkę, którą gmina zamierza przeznaczyć na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek. W latach tych na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek gmina planuje również zaciągnięcie kredytu. Budżety planowane na lata 2015–2020 wykazują nadwyżkę budżetu. Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach. Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Omawiana relacja w latach 2012–2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i jest zachowana w tych latach.

Wnikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja od 2014 roku do 2020 roku spełnia wymogi określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

Maria Wasilewska