

**UCHWAŁA NR XXVI/209/12
RADY GMINY SUWAŁKI**

z dnia 21 grudnia 2012 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suwałkach.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501 i Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228 i Nr 254, poz. 1700, z 2011 r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173, Nr 106, poz. 622 i Nr 186, poz. 1100, z 2012 r. poz. 1101) Rada Gminy Suwałki uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadne skargi z dnia 30 lipca 2012 r. i 14 listopada 2012 r. Anny i Stanisława Bogdan, otrzymane z Najwyższej Izby Kontroli 26 listopada 2012 r. na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suwałkach w zakresie rzetelności i zasadności przyznawania dodatków mieszkaniowych niektórym mieszkańcom osiedla zarządzanego przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Zielonym Kamedulskim.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Suwałki do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skarg, a także do przesłania kopii odpowiedzi do Najwyższej Izby Kontroli.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Maciej Suchocki

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXVI/209/12
Rady Gminy Suwałki
z dnia 21 grudnia 2012 r.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 26.11.2012 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Suwałki wpłynęło pismo BOE/BOS-052-2238/2012/GO z dnia 21.11.2012 r. Najwyższej Izby Kontroli Biura Organizacyjnego Wydziału Skarg i Wniosków, w którym NIK przekazała dwie skargi Anny i Stanisława Bogdan z dnia 30.07.2012 r. oraz 14.11.2012 r. na działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suwałkach w zakresie rzetelności i zasadności przyznawania dofinansowania niektórym mieszkańcom osiedla zarządzanego przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Zielonym Kamedulskim. Skarżący podnieśli w skargach kwestie braku przeprowadzania przez GOPS wywiadów środowiskowych oraz prawdziwości danych wnioskodawców o dochodach i ilości zużytej wody, co prowadzi do wyludzenia środków finansowych pomocy społecznej udzielanej przez GOPS.

W związku z powyższym Przewodniczący Rady Gminy Suwałki stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) przyjął, iż przedmiotowe skargi powinny być rozpatrzone przez Radę Gminy Suwałki jako skargi na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suwałkach.

Przewodniczący Rady Gminy Suwałki pismem Or.1510.2.2012.Or.RG z 27.11.2012 r. wystąpił do Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suwałkach o przedłożenie pisemnych wyjaśnień dotyczących zarzutów zawartych w/w skargach.

Następnie, pismem Or.1510.2.2012.Or.RG z dnia 27.11.2012 r. Przewodniczący Rady Gminy Suwałki wystąpił do Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suwałki o zwołanie posiedzenia Komisji Rewizyjnej celem wyjaśnienia zarzutów zawartych w/w skargach.

W dniu 10.12.2012 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Suwałki wpłynęło pismo GOPS-052-1/2012 z dnia 7.12.2012 r., w którym Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suwałkach przedłożył wyjaśnienia dotyczące zarzutów zawartych w przedmiotowych skargach.

Pismem OR.0012.16.2012.Or.RG z dnia 12.12.2012 r. Przewodniczący Rady Gminy Suwałki zaprosił Annę i Stanisława Bogdan do wzięcia udziału w posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suwałki w dniu 13.12.2012 r.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Suwałki na posiedzeniu w dniu 13.12.2012 r. zapoznała się z treścią skarg Anny i Stanisława Bogdan z dnia 30.07.2012 r. oraz 14.11.2012 r. na działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suwałkach w zakresie rzetelności i zasadności przyznawania dofinansowania niektórym mieszkańcom osiedla zarządzanego przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Zielonym Kamedulskim. Anna i Stanisław Bogdan obecni na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej przedstawili wszystkie problemy, z którymi boryka się część mieszkańców Spółdzielni Mieszkaniowej w Zielonym Kamedulskim. Następnie, Komisja Rewizyjna wysłuchała i zapoznała się z wyjaśnieniami Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suwałkach. Skarżącym zostało na wstępie wyjaśnione, iż dodatki mieszkaniowe nie stanowią

formy pomocy społecznej określonej ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.), w której obligatoryjnie są przeprowadzane wywiady środowiskowe. Dodatki mieszkaniowe są przyznawane w drodze decyzji na podstawie upoważnienia Wójta Gminy Suwałki przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suwałkach, który przyznaje, ustala ich wysokości oraz wypłaca stosownie do przepisów ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. Nr 71, poz. 734 z późn. zm.), a także w oparciu o składane wnioski o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz deklaracje o dochodach gospodarstwa domowego, które określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2001 r. w sprawie dodatków mieszkaniowych (Dz.U. Nr 156, poz. 1817 z późn. zm.).

Ponadto, wyjaśniono, iż wnioskodawca do wniosku o dodatek mieszkaniowy dołącza deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz inne niezbędne dokumenty zgodnie z art. 7 ust. 1 zd. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych. Wskazano, że wnioskodawcy ubiegający się o dodatek mieszkaniowy na żądanie organu prowadzącego postępowanie przedstawiają wszystkie potwierdzenia dochodów wpisanych w deklaracji o wysokości dochodów (zaświadczenia za wynagrodzenie za pracę, świadczenia rodzinne oraz inne wykazane dochody) za okres trzech miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku o dodatek mieszkaniowy. Podstawę obliczania dodatku mieszkaniowego (członków spółdzielni mieszkaniowych, którym przysługują spółdzielcze prawa do lokali mieszkalnych, osób, którym przysługuje spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu mieszkalnego, niebędących członkami spółdzielni mieszkaniowych, oraz właścicieli lokali mieszkalnych w budynkach spółdzielni mieszkaniowych) w oparciu o § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2001 r. w sprawie dodatków mieszkaniowych stanowią następujące rodzaje wydatków w gospodarstwach domowych: opłaty za energię ciepłą, wodę, odbiór nieczystości stałych i płynnych oraz opłaty związane z eksploatacją i utrzymaniem nieruchomości w częściach przypadających na lokale mieszkalne w spółdzielni mieszkaniowej. Według załącznika nr 1 do w/w rozporządzenia określającego wzór wniosku o dodatek mieszkaniowy zarządca domu podpisem potwierdza pkt 2-5, 7-9, 12 wniosku, czyli: 2) adres zamieszkania; 3) nazwę i siedzibę zarządcy domu; 4) tytuł prawny do zajmowanego lokalu, tj. m.in. najem, podnajem, spółdzielcze prawo do lokalu (lokatorskie lub własnościowe), własność lokalu w spółdzielni mieszkaniowej, własność innego lokalu mieszkalnego, własność domu jednorodzinnego, własność budynku wielorodzinnego, w którym zajmuje lokal, inny tytuł prawny, bez tytułu prawnego, ale oczekujący na dostarczenie przysługującego lokalu zamiennego lub socjalnego; 5) powierzchnię użytkową lokalu, w tym: łączną powierzchnię pokoi i kuchni, powierzchnię zajmowaną przez wnioskodawcę w przypadku najmu lub podnajmu części lokalu; 7) sposób ogrzewania lokalu: centralne ogrzewanie (jest, brak); 8) sposób ogrzewania wody: centralnie ciepła woda (jest, brak); 9) instalację gazu przewodowego; 12) łączną kwotę wydatków na mieszkanie za ostatni miesiąc (miesiąc, w którym składany jest wniosek) według okazanych dokumentów.

Wyjaśniono, iż wydatki wnioskodawcy ubiegającego się o dodatek mieszkaniowy za zużycie wody są każdorazowo potwierdzane przez zarządcę domu, czyli przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Zielonym Kamedulskim, w imieniu której działa Prezes Spółdzielni Mieszkaniowej w Zielonym Kamedulskim.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Suwałkach, realizując zadania statutowe z zakresu dodatków mieszkaniowych, nie potwierdza wydatków za zużycie wody, a także nie ma kompetencji do ich weryfikowania, gdyż należy to do wyłącznych uprawnień zarządcy domu, co określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2001 r. w sprawie dodatków

mieszkaniowych stosownie do załącznika nr 1 stanowiącego wzór wniosku o dodatek mieszkaniowy.

Wyjaśniono, iż przepisy ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych nie nakładają obowiązku ustawowego przeprowadzania wywiadu środowiskowego, który może być przeprowadzony, jednakże celem ustalenia tylko określonych wątpliwości, które nie mogą mieć na celu ustalenie innych okoliczności, w tym dotyczących wydatków za zużytą wodę, które potwierdza tylko zarządca domu. Wywiad środowiskowy w oparciu o art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych ma bowiem na celu ustalenie:

1) występowania rażącej dysproporcji pomiędzy niskimi dochodami wykazanymi w złożonej deklaracji, a faktycznym stanem majątkowym wnioskodawcy, wskazującym, że jest on w stanie uiszczać wydatki związane z zajmowaniem lokalu mieszkalnego wykorzystując własne środki i posiadane zasoby majątkowe lub

2) faktycznej liczba wspólnie stale zamieszkujących i gospodarujących z wnioskodawcą jest mniejsza niż wykazana w deklaracji.

Podczas wywiadu środowiskowego można ustalać jedynie faktyczny stan majątkowy wnioskodawcy w zakresie sytuacji dochodowej, zawodowej (miejsce zatrudnienia), zdrowotnej i rodzinnej. Sposób przeprowadzania wywiadu środowiskowego określa rozporządzenie Ministra Infrastruktury 27 grudnia 2001 r. w sprawie sposobu przeprowadzania wywiadu środowiskowego, wzoru kwestionariusza wywiadu oraz oświadczenia o stanie majątkowym wnioskodawcy i innych członków gospodarstwa domowego, a także wzoru legitymacji pracownika upoważnionego do przeprowadzenia wywiadu (Dz.U. Nr 156, poz. 1828).

Wskazano, iż większość osób ubiegających się o dodatek mieszkaniowy korzysta również ze świadczeń z pomocy społecznej przyznawanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Suwałkach, w ramach których przeprowadzane są wywiady środowiskowe oraz składane są przez osoby ubiegające oświadczenia o stanie majątkowym. W żadnym jednak przypadku przyznawania dodatku mieszkaniowego nie stwierdzono dysproporcji pomiędzy oświadczeniami o dochodach w sprawie dodatku mieszkaniowego, a oświadczeniami o stanie majątkowym w przypadku ubiegania się o świadczenie z pomocy społecznej, wobec czego nie zachodziły podstawy i powody do przeprowadzania wywiadów środowiskowych w sprawach dodatków mieszkaniowych.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Suwałki po wysłuchaniu skarżących oraz wyjaśnien Kierownika Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Suwałkach stwierdziła, że dodatki mieszkaniowe przyznawane są zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, na podstawie między innymi dokumentów potwierdzanych przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Zielonym Kamedulskim, w imieniu której działa Prezes Spółdzielni Mieszkaniowej w Zielonym Kamedulskim. Wobec powyższego Komisja Rewizyjna zawnioskowała do Rady Gminy Suwałki o uznanie skarg Anny i Stanisława Bogdan z dnia 30.07.2012 r. oraz 14.11.2012 r. za bezzasadne.

Zawiadomieniem Or.1510.2.2012.Or.RG z dnia 14.12.2012 r. Przewodniczący Rady Gminy Suwałki poinformował skarżących o możliwości wzięcia udziału w obradach sesji Rady Gminy Suwałki w dniu 21.12.2012 r. w zakresie rozpatrzenia przedmiotowych skarg.

W dniu 21.12.2012 r. Rada Gminy Suwałki na sesji rozpatrzyła skargi Anny i Stanisława Bogdan z dnia 30.07.2012 r. oraz z 14.11.2012 r. Skarżący obecni na sesji nie wnieśli żadnych dodatkowych zarzutów.

Rada Gminy Suwałki, uwzględniając powyższe stanowisko Komisji Rewizyjnej w zakresie wyjaśnienia zarzutów zawartych w przedmiotowych skargach, działając stosownie do art. 229

pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), ustaliła, że zarzuty zawarte w skargach są niezasadne.

Rada Gminy Suwałki przyjęła, że skoro wydatki za zużycie wody są każdorazowo potwierdzane przez zarządcę domu, czyli przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Zielonym Kamedulskim, w imieniu którego działa Prezes Spółdzielni, to stosownie do przepisów ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Suwałkach nie może potwierdzać i weryfikować wydatków za zużycie wody, gdyż należy do wyłącznych kompetencji zarządcy domu.

Rada Gminy Suwałki, uwzględniając powyższe stanowisko Komisji Rewizyjnej w zakresie wyjaśnienia zarzutów zawartych w przedmiotowych skargach, przyjęła także, iż przepisy ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych nie nakładają obowiązku ustawowego przeprowadzania wywiadu środowiskowego w sprawach dodatków mieszkaniowych. Wywiady środowiskowe w sprawach dodatków mieszkaniowych mogą być przeprowadzane, jednak tylko celem ustalenia określonych wątpliwości, które nie mogą mieć na celu wyjaśnienie innych okoliczności, w tym dotyczących wydatków za zużytą wodę, które potwierdza tylko zarządca domu. Rada Gminy Suwałki przyjęła, że skoro większość osób ubiegających się o dodatek mieszkaniowy korzysta również ze świadczeń z pomocy społecznej przyznawanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Suwałkach, w ramach których przeprowadzane są wywiady środowiskowe oraz składane są przez osoby ubiegające oświadczenia o stanie majątkowym, i nie stwierdzono dysproporcji pomiędzy oświadczeniami o dochodach w sprawie dodatku mieszkaniowego, a oświadczeniami o stanie majątkowym w przypadku ubiegania się o świadczenie z pomocy społecznej, wobec czego nie zachodziły podstawy i powody do przeprowadzania wywiadów środowiskowych w sprawach dodatków mieszkaniowych.

Dlatego też, Rada Gminy Suwałki, rozpatrując przedmiotowe skargi na sesji w dniu 21.12.2012 r., biorąc pod uwagę powyższe oraz stanowisko Komisji Rewizyjnej, działając na zasadzie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), nie dopatrzyła się w działalności Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suwałkach żadnych naruszeń w związku z zarzutami skarżących zawartymi w skargach, i rezultacie powyższego podjęła uchwałę Nr XXVI/209/12 uznającą skargi Anny i Stanisława Bogdan z dnia 30.07.2012 r. oraz z 14.11.2012 r. za bezzasadne.