



UCHWAŁA Nr RIO.V.00321-6/14

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 marca 2014 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Suwałki sprawozdaniu
z wykonania budżetu za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Danuta Kubylis	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Suwałki sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Suwałki zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) przedłożył Zarządzeniem Nr 255/14 z dnia 28 lutego 2014 roku sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład orzekający dokonał analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu, analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2013 roku:

- z wykonania dochodów budżetowych i podatkowych (Rb-27S, Rb-PDP),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie (Rb-NDS),
 - o stanie należności (Rb-N),
 - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z, Rb-UZ),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego (Rb-ST),
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ)
- i stwierdził co następuje:

1. W ocenie składu orzekającego, sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2013 rok, co jest zgodne z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz wymogami z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Na zaplanowane dochody w wysokości 30.789.435,43 zł wykonano 31.249.420,10 zł, co stanowi 101,49% planu. Plan dochodów bieżących zrealizowano w 101,78% (na kwotę 27.306.176,62 zł). Dochody majątkowe zaś przy planie 3.963.079 zł zrealizowano na poziomie 99,49%.

Wykonanie budżetu po stronie wydatków przedstawia się następująco: na plan 30.162.435,43 zł wykonano 26.287.429,92 zł, co stanowi 87,15% planu. Przy czym plan wydatków bieżących wykonano w 89,72% (na kwotę 21.705.916,62 zł), zaś wydatki majątkowe przy planie 5.971.560 zł wykonano w 76,72%.

Wynik budżetu osiągnięty w 2013 roku jest dodatni i wyniósł 4.961.990,18 zł (przy planowanej nadwyżce 627.000 zł).

Wynik operacyjny stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi jest dodatni, tzn. na koniec roku wystąpiła nadwyżka operacyjna w kwocie 5.600.260 zł, co wskazuje, że gospodarka finansowa gminy była prowadzona z zachowaniem wymogów zawartych w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Analiza sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wskazuje na występowanie zaległości z tytułu podatków i innych należności (w tym należności wymagalnych 1.497.491,70 zł), które w porównaniu do roku ubiegłego wzrosły z kwoty 1.243.894,13 zł do kwoty 1.499.454,69 zł (w tym zaległości podatkowe wzrosły o 208.265,65 zł). Największą wartość stanowią zaległości w podatku od nieruchomości (828.155,93 zł) i dłużników alimentacyjnych. W części opisowej odniesiono się do powyższych zaległości i poinformowano o podjętych czynnościach w celu wyegzekwowania należności.

3. Wydatki majątkowe wykazują niską realizację, jak wskazano wyżej, na poziomie 76,72%. Planowane zadania inwestycyjne w kwocie 5.092.472 zł zrealizowano w wysokości 3.717.431,62 zł. Przyczyny nie wykonania zaplanowanych zadań dokładnie omówiono w części opisowej sprawozdania.

4. Sprawozdanie zawiera wykonanie planu finansowego samorządowych instytucji kultury (Biblioteki – rozdz. 92116). Jednostka ta na dzień 31.12.2013 roku nie posiadała żadnych zobowiązań.

5. Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia jednostki. Informacja ta zawiera elementy określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

6. Informacja o Wieloletniej Prognozie Finansowej jak i realizacji programów wieloletnich przedłożona została w myśl art. 269 ustawy o finansach publicznych. Z powyższej informacji wynika, że Gmina w ramach przedsięwzięć realizowała wydatki bieżące i majątkowe na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Zadłużenie gminy na koniec 2013 roku wyniosło 3.005.593,06 zł (dane zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 9,61%, natomiast wskaźnik spłaty stanowi 5,21%.

Skład orzekający stwierdza, że zadłużenie gminy w 2013 roku mieściło się w granicach ustawowych limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), które to na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) miały zastosowanie do 2013 roku, tj. łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % i łączna kwota długu nie może przekroczyć 60% wykonanych na ten rok dochodów ogółem.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
M. Wasilewska
Maria Wasilewska