

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00311-14/13

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 04 grudnia 2013 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2014-2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Danuta Kubyliś	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2014-2025, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Suwałki spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) przedłożył przy Zarządzeniu Nr 227/13 z dnia 12 listopada 2013 roku projekt uchwały Rady w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2014-2025.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 u.f.p.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych, skład orzekający stwierdza co następuje. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej i projekcie budżetu na 2014 rok znajdują uzasadnienie i są zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów. Budżet na 2014 rok planowany jest z deficytem. Dochody budżetu zostały określone na kwotę 31.282.700 zł (bieżące 25.643.906 zł), a wydatki na kwotę 34.934.390 zł (bieżące 23.319.100 zł). Deficyt budżetu w kwocie 3.651.690 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów (zapis § 5 projektu uchwały budżetowej), co jest zgodne z art. 217 ust. 2 oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Ponadto gmina planuje zaciągnięcie kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 348.310 zł, co jest dopuszczalne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 u.f.p. i wynika z przedłożonego planu przychodów i rozchodów do projektu uchwały budżetowej na 2014 rok.

Budżety gminy planowane na lata 2015-2025 wykazują nadwyżkę budżetu, która przeznaczona jest na rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek. Dodatkowo w latach 2015 - 2016 gmina planuje zaciągnięcie kredytu na planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 u.f.p.

Analizując planowane w 2014 i 2015 roku poszczególne kategorie dochodów zauważa się znaczny wzrost dochodów ze sprzedaży majątku w porównaniu do realizacji lat poprzednich. Jak wynika z objaśnień planowany w 2014 roku wzrost dochodów ze sprzedaży majątku (prawie 189% w porównaniu do 2013 roku) jest wynikiem zaplanowanej sprzedaży budynku administracyjnego gminy. W 2015 roku w pozycji sprzedaż majątku gmina zakłada w porównaniu do roku ubiegłego (2014) wzrost dochodów na podobnym poziomie wykazanym wyżej tj. 176%. Jednak w tym zakresie gmina nie zamieszcza objaśnień, co jest powodem przyjętych wartości odnośnie zakładanych dochodów ze sprzedaży majątku w analizowanym roku.

Skład orzekający wskazuje, iż dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, obarczone są ryzykiem niepewności w ich pozyskaniu i mogą mieć wpływ na zachowanie relacji wynikających z art. 243 u.f.p.

Ponadto z analizy danych ujętych w prognozie długu i spłat zobowiązań (Zał. nr 1) wynika, że:

- planowane zadłużenie na koniec 2013 roku wyniesie 3.005.593 zł,
- planowany do zaciągnięcia kredyt w 2014 roku wynosi 4.000.000 zł,
- spłata rat kredytów i pożyczek w 2014 roku planowana jest w kwocie 1.572.976 zł, z odsetkami 226.609 zł wynosi 1.799.585 zł,
- planowany dług na koniec 2014 roku wyniesie 5.432.617 zł,
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Mając na uwadze przedstawioną w latach 2014-2025 spłatę zadłużenia oraz relację o której mowa w art. 243 u.f.p. stwierdza się, iż relacja ta we wskazanych wyżej latach jest zachowana przy wartościach przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Z przedłożonych objaśnień przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, iż gmina nie planuje przedsięwziąć. Realizowane inwestycje są zadaniami rocznymi.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Maria Wasilewska