

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00310-32/16

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 20 grudnia 2016 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Suwałki na 2017 rok.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 182/16 Wójta Gminy Suwałki z dnia 10 listopada 2016 roku wraz z autopoprawką przyjętą Zarządzeniem Nr 184/16 Wójta Gminy Suwałki z dnia 15 listopada 2016 roku (data wpływu do RIO: 25.11.2016 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2017-2024, przyjętej Zarządzeniem Nr 181/16 Wójta Gminy Suwałki z dnia 10 listopada 2016 roku wraz z autopoprawką przyjętą Zarządzeniem Nr 183/16 Wójta Gminy Suwałki z dnia 15 listopada 2016 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242, art. 258, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Zgodnie z przyjętą równoważną konstrukcją budżetu, dochody jak i wydatki budżetu gminy zostały określone na kwotę 37.480.000 zł. Dochody bieżące zaplanowano wysokości 35.136.562 zł, a wydatki bieżące w wysokości 30.283.772 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów to kwota 150.000 zł i pochodzi z wolnych środków. Przychody te stanowią źródło finansowania planowanych rozchodów przeznaczonych na spłatę rat kredytów zaciągniętych w latach poprzednich w kwocie 150.000 zł. Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości

budżetowej (bilans wykonania budżetu za 2015 rok) wynika, że gmina posiada wolne środki w kwocie 1.899.642,10 zł oraz nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 1.759.161,02 zł. Na finansowanie budżetu 2016 roku zaangażowano wolne środki w kwocie 907.500,10 zł oraz nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 1.756.205 zł (ostatnia zmiana: Uchwała Nr XXV/193/16 z dnia 29 listopada 2016 roku). Przyjmując, że budżet 2016 roku zostanie wykonany na poziomie określonym w Wieloletniej Prognozie Finansowej tzn. z nadwyżką budżetu w kwocie 4.717.538,01 zł (planowany był deficyt w kwocie 2.456.205 zł), skład orzekający stwierdza, że Gmina może być w posiadaniu powyższych wolnych środków.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że w 2017 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2024) zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (przy wartościach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej). Relacja ta na rok 2017 wynosi 0,58% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r., który stanowi 12,36% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 18,59%).

W zał. Nr 2 do projektu uchwały „Projekt plan wydatków...” wyszczególniono jako związane z realizacją zadań w drodze porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego dochody z tytułu dotacji celowych (§ 2310) w rozdziale 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych”, w rozdziale 80104 „Przedszkola” tytułem odpłatności za pobyt w tych jednostkach na terenie miasta Suwałki. Należy wskazać, że rozliczenia dokonywane między gminami na podstawie art. 80 ust. 2a i 90 ust. 2c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty nie mają cech dotacji celowej przekazywanej na podstawie porozumień między gminami. Powyższy wydatek winien być ujęty w § 4330 – „Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego” i wyodrębniony rodzajowo jako zadanie własne. Zwroty kosztów dotacji nie powinny być ujmowane w załączniku Nr 7 do projektu uchwały „Dotacje udzielane z budżetu gminy na 2017 r.”

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
M. Wasen
Maria Wasilewska

20/12/2016 13:07
DK/7748/2016



ESWD29Vm9