

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00311-31/16

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 20 grudnia 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2017-2024.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U z 2016 r., poz.561.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2016 r., poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2017-2024, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2017-2024, przyjętej Zarządzeniem Nr 181/16 Wójta Gminy Suwałki z dnia 10 listopada 2016 roku wraz z autopoprawką przyjętą Zarządzeniem Nr 183/16 Wójta Gminy Suwałki z dnia 15 listopada 2016 roku (data wpływu do RIO: 25.11.2016 roku) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 182/16 Wójta Gminy Suwałki z dnia 10 listopada 2016 roku wraz z autopoprawką przyjętą Zarządzeniem Nr 184/16 Wójta Gminy Suwałki z dnia 15 listopada 2016 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2017-2024 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2017 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2017 rok. Budżet gminy na 2017 rok planowany jest jako budżet zrównoważony, gdzie dochody i wydatki zostały określone na kwotę 37.480.000 zł. Dochody bieżące zaplanowano wysokości 35.136.562 zł, a wydatki bieżące w wysokości 30.283.772 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów to kwota 150.000 zł i pochodzi z wolnych środków. Przychody te stanowią źródło finansowania planowanych rozchodów przeznaczonych na spłatę rat kredytów zaciągniętych w latach wcześniejszych w kwocie

150.000 zł. Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej (bilans wykonania budżetu za 2015 rok) wynika, że gmina posiada wolne środki w kwocie 1.899.642,10 zł oraz nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 1.759.161,02 zł. Na finansowanie budżetu 2016 roku zaangażowano wolne środki w kwocie 907.500,10 zł oraz nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 1.756.205 zł (ostatnia zmiana: Uchwała Nr XXV/193/16 z dnia 29 listopada 2016 roku). Przyjmując, że budżet 2016 roku zostanie wykonany na poziomie określonym w Wieloletniej Prognozie Finansowej tzn. z nadwyżką budżetu w kwocie 4.717.538,01 zł (planowany był deficyt w kwocie 2.456.205 zł), skład orzekający stwierdza, że Gmina może być w posiadaniu powyższych wolnych środków.

Budżety gminy planowane na lata 2018-2024 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej prognozy (zał. nr 1) wynika, że w okresie objętym prognozą 2017-2024 gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol.4.3), a planowany na koniec 2016 roku dług (kol.6) w kwocie 1.325.743,82 zł zamierza spłacić do końca 2024 roku.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2017-2024 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2017 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 0,58% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2016 r., który stanowi 12,36%; (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 18,59%).

Zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2017-2024 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1), jak również o planowane w latach 2017-2024 dochody ze sprzedaży majątku w przyjętych wartościach od 287.800 zł w 2017 roku do 85.000 zł w latach 2021-2024. W objaśnieniach poinformowano, iż przyjęte wartości w kol. 1.2.1. dla roku 2017 dotyczą sprzedaży nieruchomości niezabudowanych w m. Lipniak. Zaś wartości ujęte dla lat 2018-2024 zostały przyjęte na poziomie lat ubiegłych i dotyczą między innymi przekształcenia prawa użytkowania wieczystego nieruchomości w prawo własności. Odnosnie nadwyżek operacyjnych, skład orzekający stwierdza, że planowane są one na poziomie lat wcześniejszych.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2017-2024, skład orzekający zauważa, iż:

- w zał. nr 1 do projektu uchwały WPF, w kol. 3 „wynik budżetu” dla „roku 2016” wykazano budżet wykonany z nadwyżką, w związku z tym bezpodstawnie zamieszczono dane w kol. 4.1.1 „nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w tym na pokrycie deficytu” kwota 1.756.205 zł i w kol. 4.3.1 „wolne środki w tym na pokrycie deficytu” kwota 700.000 zł,
- wskazuje się na brak zgodności wartości w kol. 11.4 - 11.6 w latach 2019 -2024 z danymi wykazanymi w kol. 2.2. w tych latach,
- w kol. 12.5 dla „roku 2017” winna być wykazana kwota 1.917,84 (jest 0), co wynika z planu wydatków i zał. nr 4 do projektu uchwały „Plan wydatków na programy i projekty...”.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
*M. Wasilewska*  
Maria Wasilewska

20/12/2016 13:05  
DK/7747/2016



ESWD29VIA

